

区十一届人大五次  
会议文件（二）

# 景德镇市珠山区 2024 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会发 展计划草案的报告（书面）

——2025 年 5 月 27 日在景德镇市珠山区第十一届人民代表大会第五次会议上  
珠山区发展和改革委员会 孙 斌

各位代表：

受区人民政府委托，现向大会报告全区 2024 年国民经济和社会发  
展计划执行情况与 2025 年国民经济和社会发  
展计划草案，  
请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2024 年国民经济和社会发 展计划执行情况

2024 年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，面对  
严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的发展任务，全区上下高举习近  
平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的二十大  
和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记考察江西  
重要讲话和对景德镇重要指示批示精神，以国家试验区建设为统  
领，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，统筹做好稳增长、促  
改革、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全区经济社会发展取  
得明显成效。

一年来，我们主要做了以下工作：

**（一）政策引领促发展，经济运行稳提质。**一是**强化经济分析监测**。始终坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握高质量发展首要任务，紧紧围绕全区经济社会发展目标，全面贯彻落实国家和省、市稳增长各项举措，抢抓机遇、深挖潜力，强化各项重点指标监测预警，全区各项经济指标稳中有进、进中提质。2024年，实现地区生产总值279.6亿元，同比增长4.2%，全市第一；城镇居民人均可支配收入53828元，同比增长3.7%；社会消费品零售总额完成232.6亿元，同比增长4.6%，全市第一；规上服务业营收94.7亿元，同比增长10.7%，全市第一；全年完成一般公共预算收入6.68亿元，同比增长1.13%；完成一般公共预算支出21.09亿元，同比增长0.87%；规上工业增加值同比增长6.7%，全市第二；成功申报“五上”企业47家，超额完成全年服务业、批零、住餐目标任务。二是**大力优化营商环境**。深入推进“万千入万企、党建促发展”活动，重点开展惠企纾困“降成本”、“一件事一次办”、“省内通办”等专项行动，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力，提振市场主体信心。2024年为纳税人减税降费约4.8亿元；为企业争取各类奖补资金2245万元；“财园信贷通”“百福物流贷”等帮助企业解决融资贷款约2.2亿元；新增市场主体10537户，推进国家级知识产权保护规范化市场培育入选2024年全省优化营商环境优秀案例。

**（二）项目带动强推进，试验区建设显成效。**一是**项目建设扎实推进**。牢固树立“项目为王”理念，以试验区重点项目为抓

手,全年共安排区重点工程建设项目 41 个,计划总投资约 235.55 亿元,其中 20 个项目纳入市重点项目进行调度,完成年度计划投资 34.13 亿元,投资比例达 110.9%,全市第二。二是争资争项成果丰硕。2024 年共争取上级资金 2.68 亿元,为项目建设提供了充足的资金保障。主要包括:珠山区排水防涝项目获得特别国债 6000 万元;2023 年度老旧小区改造项目获得中央预算内资金 2743 万元;2024 年度老旧小区改造项目获得第二批中央预算内资金 1112 万元,以及专项债额度 2900 万元;陶文旅养老服务中心获得中央预算内资金 1 亿元;创客驿站数字化平台项目、文祥窑陶瓷生产数字化应用项目、陶阳里历史文化旅游提升项目总获得省数字经济专项资金 200 万元;创客驿站获得省预算内乡村振兴专项资金 200 万元;湖田窑遗址保护项目获得专项资金 3690 万元。三是传承创新有序开展。迅速掀起“一城人、一件事、一条心、一股劲、一起拼、一定赢”的申遗热潮,2 个主责片区、4 个配合片区部分节点任务提前完成;扎实做好第四次全国文物普查工作,谋划启动宋·瓷文化走廊项目建设,陶源谷古水碓已蝶变新生;活态传承非物质文化遗产,深入挖掘“景德镇菜”非遗美食项目和传承人,466 家场馆挂牌“千馆之城”。扛牢“加强陶瓷创意设计”历史使命,盘活瓷源境、设计谷、三宝蓬艺术聚落三个空间,建成 28 家开放式工作室和 1 家好物集合店,汇集 2 位国家级、9 位市级非遗传承人,引进木马轩逸设计中心,成功举办“波恩&景德镇”中德艺术交流活动、陶瓷创意设计分享暨新品发布会、艺术疗愈国际研讨会、吕品昌雕塑艺术馆开馆、

“交流互鉴、美美与共”首届“容”国际美术作品展等活动，“一轴三园七板块”联动发展格局初具雏形。

**（三）招商引资添活力，产业体系更完善。**一是双招双引成果显著。全年共组织外出招商 107 次，考察洽谈企业 110 家，主要成果包括：通过亿元以上项目 12 个，亿元以上工业项目 4 个（5 亿元以上工业项目 1 个），8 亿元商贸项目 1 个，成功招引新荣记、木马轩逸、携程等优质企业落户珠山；中国工程院院士程京艺术与健康工作站落户设计谷，开启未来健康产业新篇章。二是工业发展突破瓶颈。硅钢一期点火生产，全年实现营收 1.79 亿元，产值 1.9 亿元；昌飞获评全省“数字领航”企业；英诺维特先进陶瓷项目投产升规；新招引的“飞地经济”企业塞万玉山（景德镇格晶先陶科技有限公司）顺利落地昌南新区。三是创新势能不断增强。共培育出 15 家创新型企业、8 家专精特新企业、7 家两化融合企业、1 家专业化小巨人企业、1 家省级“数字领航”企业；累计拥有国家级工业遗产 4 处，省级工业遗产 2 处；47 家企业成功申报科技型中小企业，成功推荐 5 家企业申报高新技术企业；有效发明专利拥有量 1073 件，每万人有效发明专利拥有量 27.94 件，同比增长 2.62 件，位居全省前列；拥有中国专利优秀奖 2 项，全市名列前茅；陶溪川文创街区作为江西省唯一一家成功入选 2024 年度国家级知识产权保护规范化市场培育的对象名单。四是文旅融合破题出圈。“夜珠山”消费带假期接待游客 365.73 万人次，持续霸榜全省客流前三，入选文旅部“改革创新二十佳案例”；夜珠山·消夏季书吧露天电影、徐家

窑开窑节、陶阳夜巡、陶然集、春秋大集、三宝咖啡节、端阳香市、三宝集等各类文旅活动精彩呈现，成为引流“密码”；知名中餐厅新荣记江西首店成功落户，陶源谷·三宝获评省级旅游度假区。扎实推进陶阳里、抚州弄等特色街区改造提升，引导千余户商家签订“价格不涨”承诺书，诚信退赔、民宿联审准入机制和“租房安”“陶小二”保障平台高效运行，累计处置诚信退赔类投诉114件，退赔金额66333元，游客满意度100%，珠山品牌的知名度、美誉度、影响力越来越大。

**（四）城市品质再提升，人居环境更优化。**一是基础设施日臻完善。24个老旧小区、68个背街小巷改造工程全面完工，建设保障性租赁住房420套、完成危旧房整治89套，改换困难群众老化电线541户、更新改造老化燃气管道近2.4公里，南河南岸片区防洪排涝提升项目顺利开工、快速推进。规范提升陶阳新村、雕塑瓷厂等特色集市，指导规划摊位2770个，陶阳里入选国家第一批城市更新典型案例。二是人居环境持续改善。全面推进碳达峰碳中和“1+N”政策体系落实落地，全区生态环境向优向好。南湖丽景、童街老村、蝶恋园等点位雨污分流改造全部完工，全区水环境综合指数3.3288，同比提升9.54%，断面水质优良率100%，空气优良天数比例98.6%，PM2.5年平均浓度20.4 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。

**（五）民生实事惠民众，社会保障更健全。**一是民生保障持续改善。全区纳入城乡低保对象6634户共计9042人，发放城乡低保资金7165.9万元；纳入城乡特困供养对象226人，累计发

放 431.9 万元；残疾人“两项”补贴共计发放 443.83 万元；打造珠山特色“5+2”就业之家 31 个，提供就业岗位 5722 个，发放担保贷款 1.08 亿元。二是**社会事业全面发展**。打造 2600 m<sup>2</sup>洪家山社区“一老一小”服务中心，完成适老化改造 150 户，打造老年助餐点 7 个，推进建设 1 家昌河街道景瑶小区嵌入式养老服务中心；配备可躺式课桌椅 3065 套，安装护眼灯 5797 盏，惠及 14 所学校 2.3 万余名学生；为全区近 3.7 万城镇独生子女家庭发放奖励 4578.49 万元，免费筛查城镇适龄及贫困妇女“两癌”2594 人，完成适龄女生接种 HPV 疫苗 4172 剂次。三是**安全形势总体稳定**。建立健全安全生产治本攻坚三年行动“1+24”方案体系，深入开展重点领域风险隐患专项整治，最大限度防范遏制各类事故发生，连续 22 年未发生重大及以上生产安全事故；稳步推进“精网微格”，用好“百姓说事”平台，解决各类矛盾纠纷 28097 件；有效防范化解财政、金融等重点领域风险，守住了不发生系统性区域性风险的底线；常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪行为，全年刑事警情同比下降 23.2%，破获各类侵财案件 447 起、追赃 70 万余元，破获电信诈骗案 266 起、挽损 46 万元，破获各类涉黄涉赌案件 314 起。

各位代表，回望过去一年，我们攻坚克难、勇毅前进，全区经济社会发展稳中有进、进中提质，经济结构持续优化，新质生产力加快发展，人民生活不断改善，社会大局保持稳定。这是区委区政府科学决策、正确领导的结果，也是全区干部群众团结奋进、共同努力的结果。在肯定成绩的同时，我们也要清醒认识到，

全区发展还面临不少困难和问题。比如：工业小而散，服务业大而不强，商贸业基数大、增长乏力；土地、资金、高端人才等创新发展要素紧缺，项目储备不足、重点项目推进还不够快；缺乏有效新增税源，财政增收压力较大、收支矛盾突出等等。对于这些问题，我们将采取有效措施，在今后的工作中逐步加以解决。随着中央和省委、市委经济工作会议相继召开，我们要看到诸多利好政策叠加所带来的机遇与红利，尤其是明年将实施更加积极的财政政策与适度宽松的货币政策，积极因素和有利条件将不断增多。我们要坚定信心、迎难而上，抓住一切有利时机、用好一切政策举措、挖掘一切潜力资源，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

## 二、2025年经济社会发展总体要求和主要预期目标

2025年是“十四五”收官之年，是“十五五”谋划之年，也是国家试验区建设的进阶之年。扎实做好全年经济社会发展工作意义非凡，我们将持续纵深推动景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设，策应新形势、新任务、新要求，**2025年全区经济社会发展工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记考察江西重要讲话精神和对景德镇重要指示批示精神，按照省委十五届七次全会、市委十二届七次全会部署，深化“五个中心”建设，以“八个抓手”推动“八个走深走实”，扛牢主城担当，聚焦试验区建设，集聚各类人才，大力加强创意设计和研发创新，激活都市经济新动能，在陶瓷文化传承创新上勇当主力军，谱写中国式现代化珠山实践**

**新篇章，奋力把“千年瓷都”这张靓丽的名片擦得更亮。**

对照上述要求，综合研判各方面情况，2025年全区经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长5%左右，规上工业增加值增长7.5%左右，固定资产投资增长5.5%左右，社会消费品零售总额增长5.5%左右，一般公共预算收入增长1.1%左右，城镇居民人均可支配收入增长5%左右，生态质量指标保持现有水平，主要污染物排放等指标完成国家和省、市下达目标。

### **三、2025年经济社会发展的主要任务和措施**

围绕完成全年预期目标，重点要抓好以下7个方面工作：

**（一）以申遗攻坚为抓手，纵深推进国家试验区建设。**申遗是国家试验区建设“龙头工程”、全市“一号工程”，我们是主战场、主力军，必须持续凝聚“六个一”强大合力，充分发挥“镇之初、瓷之源”的禀赋优势，勇当陶瓷文化传承创新主力军。

**强化项目带动引领。**一方面抢抓国家、省、市“十五五”规划编制机遇，瞄准明年更加积极的财政政策、适度宽松的货币政策窗口期，从中央预算内资金、超长期国债、国家专项债、银行融资四个维度精准发力，推动争资争项争政策工作取得更大实效。另一方面不断健全从洽谈签约、跟踪对接，到开工建设、投产运营的全周期项目管理机制，强化要素保障，确保项目争得来、落得下，早完工、早达效。

**加强文化传承保护。**以申遗为龙头，系统做好文化保护工作，深挖陶瓷历史文化“富矿”，做好利用转化文章。统筹推进6个片区申遗任务，重点聚焦湖田窑、观音阁两个片区，高效抓好文

物保护、展示修缮、环境提升、功能完善等工作；有序推进第四次全国文物普查工作，按照“维护遗产价值特征与历史环境特征”标准，整体保护老里弄、老厂房、老街区及瓷业遗址遗存，深度挖掘陶源谷古水碓、古瓷道、古窑址、古矿洞、古村落“五古”文脉多重价值，提升文物保护和展览展示水平，真正让陈列在珠山大地上的遗产活起来；加快建设陶瓷非遗馆、民间博物馆等文化地标，打造陶瓷特色“千馆之城”核心区。

**（二）以结构优化为抓手，持续完善现代产业体系。**发挥中心主城区区位优势，以科技创新引领新质生产力发展，大力加强创意设计和研发创新，激活都市经济新动能。

**做精陶瓷产业。**聚焦高端手工制瓷、先进陶瓷等产业方向，集中力量发展“小而精”陶瓷工业，系统推进技改升级、数字化转型行动，支持企业向“专精特新”发展，促进企业工艺更新、管理创新，打通供应链堵点、痛点，提升产品附加值和企业竞争力，逐步实现“个转企、小升规、规转股、股上市、育龙头、聚集群”。

**做强航空产业。**充分发挥昌飞、昌汽、602所等大型国企在产业链配套协作方面引领作用，大力发展航空、汽车等配套产业，精准扶持高科技、高附加值、低能耗、低排放的配套企业成长，加快核心零部件“本地化”配套步伐，实现产业链需求端和供给端的无缝对接，构建完善大中小微企业专业化分工协作、共同发展的产业体系。

**开启未来健康产业。**艺术与健康院士工作站的成功引进，是

我区统筹新旧动能转换、因地制宜发展新质生产力的有力举措，要充分发挥院士在重大项目研发、高端科技成果转化、高层次人才培养等方面的支撑引领作用。要深挖三宝艺术疗愈特质，着力推动艺术研学、芯片陶瓷等未来健康领域，产业创新和科技创新融合发展，围绕未来健康管理、“星级”中医研究、高端研修度假等领域，深化产学研用金结合，实现“医疗”“食疗”“艺疗”三位一体，打造站位全市、辐射全球的生命健康谷，开启未来健康“新篇章”。

**（三）以消费提质为抓手，加快创建“国家级旅游度假区”。**抓牢景德镇文旅绽放机遇，挖掘用好珠山 IP，大力提振消费，推动文旅融合、消费提质。

**促进文旅融合。**打造以陶瓷文化为内核的国家文旅产业融合发展示范区，统筹用好“三陶”资源，精心推出一批城市游、乡村游、度假游、研学游等“品质游”线路。发挥好会展经济的带动效应，丰富“主题会展、特色集市、剧场演出、城市巡游”等新业态，做到月月有活动、季季都精彩。燃旺三宝市、陶然集、陶艺街、抚州弄、陶阳新村等集市烟火，吸引更多年轻人“跨越山海”“上镇赶集”。

**大力提振消费。**抢抓国家提振消费专项行动、“两新”政策加力扩围机遇，以创建国家级旅游度假区为抓手，主动策应“1819全球陶瓷嘉年华”战略部署，抓牢 240 小时过境免签政策，紧盯“吃住行、游购娱、商学研、新奇特”全要素供给，进一步扩容消费供给能力。积极发展首发经济、银发经济、她经济，努力把

“文旅热度”变为“经济热度”，把“客流”变为“现金流”。加快导游队伍、旅行社培养培育，联动城市游、乡村游、度假游、研学游，不断拓展“夜珠山”多元消费新场景，打造全球陶瓷爱好者狂欢场、嗨玩地，建设国际消费集聚区。

**（四）以扩大投资为抓手，着力增强经济发展后劲。**严格落实项目带动战略，深入实施“十百千万”工程，以项目建设为重要支撑、招商引资为源头活水，突出扩大有效投资。

**全周期推进重大项目建设。**充分发挥重大项目的引领带动作用，做好“招”“管”“服”三篇文章，科学谋划2025年总投资392.6亿元的70个重点项目，全面推进珠山区湖田窑及观音阁遗址保护提升工程项目、南河左岸片区新田畈段防洪设施提升工程项目、人民广场周边排水管网及设施建设工程项目等工程建设，重点抓好新开工项目督查，抢抓项目建设黄金期，努力做到项目早开工、早建设、早投产，让项目建设赋能高质量发展。

**靶向式推进产业项目招引。**立足珠山定位，坚持双招双引并举。一方面，主动适应招商引资新形势新要求，聚焦创意设计和研发创新、商贸消费、旅游度假、未来健康等重点领域，通过第三方机构、校友会、外埠商会，探索开展中介招商、以情招商。另一方面，加大对国瓷头部企业、创意设计顶尖院校、国外艺术家交流创作基地、国内外知名设计师工作室、设计师平台公司、陶瓷产业数智化平台、园区配套业态等七板块招引力度，形成创意设计、研发创新全产业链生态链。同时，大力集聚各类人才，让更多人才“金种子”在珠山破土而出、拔节而长。

**全过程推进资源要素保障。**始终坚持目标导向和问题导向，充分发挥土地、金融等要素对项目推进的支持作用，瞄准重大项目打好服务“组合拳”，深化政银企常态化对接，加大对产业强市、城市更新、乡村振兴等重点领域的支持。持续对接国家和省、市级资金支持政策，紧跟国家投资方向，加大加快争资争项力度和资金拨付进度，有效发挥政府投资的撬动作用。

**（五）以深化改革为抓手，培育壮大经济新增长点。**以更大力度深化改革开放，坚持以经济体制改革为抓手，持续优化营商环境，做优做强数字经济，促进绿色低碳转型，进一步激发我区高质量发展新动能。

**持续优化营商环境。**深化营商环境优化升级“一号改革工程”成果，以数字政府建设为抓手，持续打响“珠事顺利”营商环境品牌。注重在极简审批、超期即过等方面实现突破，拓展“高效办成一件事”范围。常态化开展“新官不理旧账”等专项整治和“万千入万企”活动，解决企业实际问题。进一步规范涉企执法监管，坚决落实“企业安静期”“首违轻微免罚”等暖心机制，营造亲商安商良好氛围。

**做优做强数字经济。**全面推进数字技术与实体经济深度融合，重点布局虚拟现实、元宇宙及数字孪生、软件和信息技术服务、物联网、工业互联网、数字文创等领域，培育壮大电子陶瓷材料、电子元器件、数字文创为主的产业赛道。强化陶溪川网红直播基地等各电商贸易平台、电商基地运营，争创国家级、省级电子商务示范基地。加快链上企业上云用云，推进产业链、供应链数字

化，实现精准测链、补链、强链。

**推进绿色低碳转型。**坚定走生态优先、绿色发展之路，不断厚植“绿色家底”。探索建立绿色制造体系，建立健全生态产品价值实现机制，努力创造“两山”转化新路径，促进生态优势转换为发展优势。扎实推进环保督察反馈问题整改，持续加强南河流域综合治理和昌江水系、三宝水系生态修复，巩固提升生态环境“优等生”地位，让珠山的天更蓝、水更清、山更绿、家园更美丽。

**（六）以城中村改造为抓手，推动城乡融合发展。**城中村改造既是民生工程，更是产业项目。要统筹推动新型城镇化与乡村全面振兴有机结合，打造兼具时尚奔放、又见乡愁浓郁的珠山现代生活美学新样板。

**持续改善城区面貌。**大力推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，着手启动老鸦滩城市更新项目，加快实施南河南岸片区·防洪设施提升工程、湖田排涝站项目，统筹抓好内涝风险点整治、雨污分流和管线建设，对老旧小区和背街小巷进行微更新、微改造，常态规范特色集市、便民疏导点管理，不断提升基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

**全面推进乡村振兴。**深化乡村振兴“新三个三”发展模式，促进脱贫人口和监测对象持续增收，发展休闲农业、升级乡村旅游、做精民宿产业，推动生产生活生态生财生才“五生”融合。学好用好“千万工程”经验，抢抓国家城中村改造政策机遇，总结提炼童宾老街经验做法，深入挖掘乡村文化内涵，让每个人望

得见山、看得见水、记得住乡愁，全域统筹、系统谋划“一村一品”改造，探索既具时代魅力、又见人文艺术的“千万工程”珠山新实践。

**（七）以民生实事为抓手，用心用情保民生护稳定。**始终坚持以人民为中心，用心用情保障和改善民生，全力以赴办好民生实事，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

**高效落实民生实事工程。**实施更加积极的就业扶持政策，持续促进“5+2 就业之家”服务精细化。稳步推进街道敬老院区级直管、提升改造，建好用好嵌入式养老机构、城市老年助餐点。深入推行网上报名、阳光分班，科学合理划分调整学区，让起点更公平、让过程更公平、让结果更公平，促进义务教育优质均衡发展。科学谋划、跟进办好“十件民生实事”，让群众看到真变化、得到真实惠。

**健全公共服务供给体系。**聚焦民生之盼，瞄准就业、医疗、养老、住房等方面持续发力，完善基本公共服务。积极谋划推动竞雕瓷厂片区老旧厂区改造提升、人民广场周边排水管网及设施建设工程、南片区污水处理提质增效工程、观音阁周边城中村综合改造等项目的落地，改善城区生活环境，提升居民幸福感；加快启动竞成第一幼儿园新建项目，提供优质学前教育资源，促进学前教育普及普惠发展；加快启动竞成镇敬老院改建工程，让老有所养落到实处；配合好莲花山社区医院医养结合项目建设，大力发展社区养老机构和普惠托育服务；加快补齐防洪排涝、老城消防、电动自行车充电安全等功能短板，不断提升群众“四感”。

**构建安全稳定社会环境。**做实“精网微格”治理基础，充分整合社区、公安、城管等力量，推动治理重心下移、资源下沉、保障下倾。用好“访调诉”一站式服务中心，巩固“百姓说事”平台作用，及时把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽。强化城区立体化治安防控建设，积极做好预防未成年人违法犯罪工作，加快完善社会心理服务体系。兜牢兜实“三保”底线，深化国有“三资”管理改革，防范化解经济金融领域重大风险。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，严格落实“三管三必须”要求，坚决遏制各类事故发生，切实维护人民群众生命财产安全。

各位代表，做好2025年国民经济和社会发展工作，任务艰巨，责任重大。我们要在区委区政府的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记考察江西重要讲话和对景德镇重要指示批示精神，根据省委部署，按照省、市、区委全会要求，齐心协力、真抓实干，扎实推动经济社会高质量发展，奋力把“千年瓷都”这张靓丽的名片擦得更亮！