

景德镇市高级技工学校实训 基地建设项目绩效评价报告

景兴瓷咨字【2023】003号

景德镇兴瓷会计师事务所有限公司



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

景德镇市高级技工学校实训 基地建设项目绩效评价报告

项目名称：景德镇市高级技工学校实训基地建设项目

项目单位：景德镇市高级技工学校

主管部门：景德镇市人力资源和社会保障局

委托单位：景德镇市珠山区财政局

评价机构：景德镇兴瓷会计师事务所有限公司

评价日期：2023 年 04 月 03 日



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

目 录

一、项目基本情况	5
(一) 单位情况	5
(二) 项目概况	5
1. 背景	5
2. 实施情况	12
3. 资金投入和使用情况	12
二、项目绩效目标	12
(一) 总体目标	12
(二) 项目绩效阶段性目标	13
三、评价基本情况	13
(一) 绩效评价目的、对象和范围	13
(二) 绩效评价依据	14
(三) 绩效评价原则	15
(四) 绩效评价方法	16
(五) 绩效评价指标体系	17
1. 指标体系设计的总体思路	17
2. 指标体系	18
3. 各项指标定义、评分标准和评分细则	18
(六) 评价工作组人员及分工	18
四、绩效评价分析	19
(一) 项目资金到位情况分析	19
(二) 项目资金使用情况分析	19
(三) 项目资金管理情况分析	19
五、项目组织实施情况分析	20
(一) 项目组织情况	20
(二) 项目管理情况	20
(三) 编制项目计划安排表	21
(四) 组织建设项目	21
六、项目绩效情况分析	22
(一) 项目的效率性分析	22
(二) 项目的效益性分析	22
七、评价结论	23
八、主要问题及有关建议	23
九、其他需说明的问题	25
附件 1: 景德镇市高级技工学校实训基地建设项目绩效评价评分情况汇总表	26
附件 2: 景德镇市高级技工学校实训基地建设项目现场核查底稿	27



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

景德镇市高级技工学校实训 基地建设项目绩效评价报告

为加强财政专项资金管理，提高资金使用效益，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预【2020】10号）；《财政部关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预【2011】416号）；财政部《预算绩效管理的工作规划（2012-2015）》（财预【2012】396号）；财政部《预算绩效管理共性指标体系框架》（财预【2013】53号）；江西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（赣发【2019】8号）；《江西省财政厅关于开展2020年度绩效评价和2021年度绩效监控有关工作的通知》（赣财绩【2021】4号）；江西省财政厅《关于组织开展2022年地方政府专项债券项目资金绩效评价的通知》（赣财债函【2023】7号）；景德镇市珠山区发展和改革委员会《关于景德镇市高级技工学校实训基地建设项目可行性研究报告的批复》（珠发改审字【2022】6号）的要求，景德镇市珠山区财政局组织委托景德镇兴瓷会计师事务所有限公司对景德镇市高级技工学校实训基地建设项目进行绩效评价，本次评价在客观、公平、公正的前提下，实施了必要的评估程序，完成了本项目的绩效评价工作，现将绩效评价相关情况报告如下：



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

一、项目基本情况

（一）单位情况

景德镇市高级技工学校实训基地建设项目单位为景德镇市高级技工学校，统一社会信用代码：123602004912407883，法定代表人：熊海亮。

（二）项目概况

1. 背景

（1）我国高度重视技术技能人才培养

技术技能人才是实施人才强国战略、就业优先战略和创新驱动发展战略不可或缺的宝贵人才资源。在中国特色社会主义进入新时代，培育经济新动能、实现经济高质量发展的关键时期，加强技术技能人才队伍建设具有重要的现实意义。

近年来，我国技术技能人才队伍建设工作力度不断加大，成效显著。但人才总量不足且结构不合理依然是制约我国产业发展和企业竞争力提升的重要瓶颈。目前，我国已经建立起世界上规模最大的职业教育体系，具备了大规模培养技术技能人才的能力，但技术技能人才总量占比偏低且结构不合理，不能满足经济社会发展需要：2020 年，我国技能劳动者总量 1.65 亿人，仅占就业人群的 20%，其中高技能人才 4971 万人，不足就业人群的 6%。从市场供求情况看，技能人才特别是高技能人才的供需矛盾十分突出。



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

近年来，随着产业升级和经济结构调整的不断加快，各行各业都急需大量的技术技能人才，特别是先进制造业、现代服务业等领域对高层次技术技能人才需求更加强劲。预测表明，2019-2035 年，技术技能人才需求量将由 1.99 亿人增至 3.56 亿人。虽然，随着《国家职业教育改革实施方案》的实施，我国职业教育将快速发展，技术技能人才供给的总量和结构问题将有所改观；预测表明，2019-2035 年，技术技能人才供给总量将由 1.85 亿人增至约 3.43 亿人。从供需缺口看，2019-2035 年我国技术技能人才的总量缺口区间为 1246 万人-1402 万人，年均缺口在 1300 万人左右；未来一段时间我国仍处于技术技能人才严重缺失状态。

为加强技能人才队伍建设，全面提升劳动者就业创业能力，适应经济高质量发展，培育经济发展新动能，推进制造强国建设，我国颁布了一系列政策，具体如下：

党的十九大提出，必须坚定走人才强国之路，突出产业人才特别是高技能人才开发，进一步改善高技能人才发展环境，大力加强技工教育和职业培训，努力培养一支规模宏大、门类齐全、素质优良的高技能人才队伍。

2018 年 10 月，人社部印发的《技能人才队伍建设实施方案（2018-2020 年）》指出：一是加强技能人才激励保障。提高技术工人待遇，完善加强技能人才队伍建设的政策措施，加强高技能人才表彰工作，持续开展高技能领军人才休疗养、研修等活动。二是大规模开展职业技能培训。推行终身职业技能培训制度，全面推行企业新型学徒制，持续开展高校毕业生、新生代农



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

民工、失业人员和转岗职工等重点培训行动计划，创新职业培训模式，实施重点培训项目。三是大力发展技工教育。完善技工教育发展政策措施，加强一流技工院校建设，深化校企合作。全面开展一体化课程教学改革，加强专业建设和教材建设，加强师资队伍建设。四是深化技能人才评价制度改革。改革完善技能人才评价制度，建立职业技能等级制度，加强职业标准和新职业开发，贯通高技能人才与工程技术人才职业发展。推动政府职能转变，突出用人单位在评价中的主体作用，发挥第三方评价机构的重要作用。

2019 年 2 月发布的中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《加快推进教育现代化实施方案（2018-2022 年）》指出：要构建产业人才培养培训新体系，完善学历教育与培训并重的现代职业教育体系，推动教育教学改革与产业转型升级衔接配套。

（2）江西省人才培养愈演愈烈

近年来，江西省坚定不移加快发展、转型升级，深入实施工业强省战略，集中力量做优做强做大航空，电子信息、装备制造、中医药、新能源、新材料等优势产业，加快现代服务业和现代农业发展，大力培育新技术、新业态、新模式、新产业，着力改造提升传统产业，推动经济持续健康发展，随着江西省工业强省战略的深入实施，江西省产业升级和经济结构调整不断加快，使得各行各业对技术技能人才的需求越来越紧迫，近年来，江西省通过创新人才培养机制，引进机制、评价机制、激励机制，持续深化人才体制机制改革，人才数量质量大幅提升，人才活力效能愈加彰显。截止至 2017 年底，



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

全省专技人才、技能人才总量超过 720 万人。

2020 年，江西省人民政府办公厅印发了《关于加快技工教育发展加强技能人才队伍建设的若干意见》，意见指出：要聚焦“作示范、勇争先”的目标定位和“五个推进”的更高要求，加快建设技能人才强省，培养造就与江西经济社会发展目标相适应、结构素质与产业企业需求相匹配的技能人才队伍，推动技能人才成为经济转型升级、产业结构调整、企业创新发展的关键要素和有力支撑；实现到 2025 年，全省从事技能工作的劳动者总量翻一番，达到 1000 万人，高技能人才占比达到 40%以上；技工院校年培养技能人才总量翻一番，达到 30 万人以上；职业技能总规模翻一番，达到 600 万人次以上。

（3）景德镇市经济迎来重大发展机遇

2012 年以来，景德镇陶瓷产业发展保持良好态势，陶瓷工业总产值保持年均近 12% 的高速增长。2018 年，陶瓷工业总产值达到 401.6 亿元，2019 年达到 423 亿元。

2015 年，习近平总书记先后两次对景德镇御窑遗址保护做出重要批示：2019 年 5 月，总书记视察江西时做出了“建好景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区，打造对外文化交流新平台”重要指示。

2019 年 8 月，经国务院同意，国家发展改革委、文化和旅游部印发《景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区实施方案》；江西迎来又一个具有里程碑意义的重大国家战略，标志着千年瓷都景德镇开启了重振辉煌的新千年。景



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

景德镇市迎来了千载难逢的历史机遇，方案指出：景德镇市将着力打造“两地一中心”，即：

国家陶瓷文化保护传承创新基地。统筹物质文化遗产和非物质文化遗产保护传承，推进文化遗产活化利用，构建陶瓷人才集聚高地，培育陶瓷产业新技术、新业态、新模式，推进陶瓷文化与相关产业深度融合，推动景德镇成为集中展示中华陶瓷文化的瓷都、全国乃至世界的陶瓷产业标准和创新中心。

世界著名陶瓷文化旅游目的地。放大陶瓷文化品牌优势，促进旅游与文化、生态深度融合，高品质建设国家全域旅游示范区，充分发挥旅游的综合带动作用，促进旅游业全区域、全要素、全产业链发展，把景德镇打造成世界一流的国际文化旅游名城。

国际陶瓷文化交流合作交易中心。全面融入“一带一路”建设进程，加强与国内外文化机构交流合作，建设国际化陶瓷产业链交易平台，把试验区建设成为促进全球文明互鉴的重要桥梁和高端陶瓷文化贸易出口区。

2020 年 4 月 13 日，国务院下发了《国务院关于同意设立江西内陆开放型经济试验区的批复》，同意设立江西内陆开放型经济试验区；4 月 25 日，国家发展改革委印发的《江西内陆开放型经济试验区建设总体方案》指出：以陶瓷作为对外文化交流的重要名片、重要符号和重要载体，高水平建设景德镇国家陶瓷文化保护传承创新基地，打造世界著名陶瓷文化旅游目的地、国际陶瓷文化交流交易中心，打造对外文化交流新平台，努力走出一条中华



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

优秀传统文化通过不断对外开放促进传承创新发展的新路子。

近年来，随着景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区以及江西内陆开放型经济试验区建设的推进，景德镇市经济迎来重大发展机遇。

（4）项目建设亟待开展

2019 年 5 月，习近平总书记视察江西时指示，“要建好景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区，打造对外文化交流新平台”；同年 8 月，景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区成功获批。陶瓷文化传承创新试验区的创建，将为景德镇“打造成冠领中国、代表江西走向世界，世界感知中国、认识江西的国际瓷都”提供了重要载体；要建设好这个试验区，需要有一个基础厚、潜力大、带动强的产业来支撑。

发展是第一要务，人才是第一资源，产业的发展离不开充足人才的支撑。目前，景德镇市陶瓷专业技术人才在数量及人才层次上与国内各产瓷区相比都占据绝对优势，其中：拥有各类陶瓷技能人才约 4.5 万人，陶瓷大师 315 名，其中，中国工艺美术大师 37 人，中国陶瓷艺术大师 43 人，中国陶瓷设计大师 35 人；各级非遗传承人 358 人，陶瓷行业专业技术人员约 6600 人，陶瓷行业高技能人才近 4000 人；近年来，随着景德镇市“3+1+X”产业体系的全力推进以及景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区的建设，陶瓷产业迎来了巨大的发展契机，现有人才已不能满足当前趋势的发展。

近年来，随着景德镇市经济的跨越式增长，产业发展对人才的创新性、实践性需求日渐渗透融入到人才培养各个环节；人才紧缺问题日益严重。



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

2016 年景德镇市统计局在全市规上工业企业中开展了一次工业企业人才状况快速问卷调查，据调查结果显示，景德镇市人才短缺现象严重，具体为：低端人才短缺比重较低、技术人才短缺占比较高、高级人才短缺更为严重。2020 年，景德镇市统计局对 154 家规模以上服务业企业开展二季度生产经营调查，67.5%的企业表示依然有较急迫的人才缺口，其中需求排名前三的依次为普通技工（或销售人员、普通服务人员）、经营管理人员、高级技工，需求的企业占比分别达到 26.0%、17.5%、15.6%。景德镇市目前企业依然存在招聘员工困难、人才缺口依然较大问题，人才缺口已成为制约企业发展的主要因素。

《景德镇市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》指出：要健全公共就业服务体系，加大职业培训和再就业培训力度，提升劳动者技能素质。完善高校毕业生、农村劳动力转移等重点群体就业支持体系，扶持贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人和残疾人职业培训。支持科技含量高的智力密集型产业特别是战略性新兴产业、现代服务业及各类新业态、新模式加快发展，开发更多高质量就业岗位。推进构建和谐劳动关系综合配套改革试点，切实维护劳动关系和谐稳定。建设 5 家职业技能竞赛集训基地，其中国家级基地 1 家以上。围绕“3+1+X”产业体系，培育 10 个以上职业技能培训示范点。到 2025 年，全市从事技能工作的劳动者总量翻一番，达到 20 万人。



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

2. 实施情况

2022 年 2 月 18 日，景德镇市高级技工学校项目通过景德镇市珠山区发展和改革委员会项目可行性研究批复，景德镇市高级技工学校即刻组织有关方面的专家和技术人员，进行了现场勘察，收集相关资料，并依据国家及省市有关文件、规范，根据项目的实际情况以及项目初期工作成果，对项目的建设必要性、工程合理性、经济可行性进行了研究和分析。

3. 资金投入和使用情况

为做好景德镇市高级技工学校实训基地建设项目，项目计划总投资 119,736,900.00 元，其中项目单位自筹 39,600,000.00 元，申请地方政府专项债券 80,000,000.00 元。项目实际投资金额为 80,000,000.00 元，均为支付景德镇市国信宏城建设开发有限公司项目工程款。

二、项目绩效目标

（一）总体目标

通过两年时间投入 1.197369 亿元进行景德镇市高级技工学校实训基地建设；总建筑面积 30000 m²，项目建设内容涉及 2 栋实训大楼、配套服务用房、地下停车场以及配套的室外给排水、供配电、场地硬化等基础设施工程。项目建成后将从整体上提高景德镇市技能培训能力水平，加快当地经济发展、促进当地就业、加速产业结构的调整。

项目建设内容一览表



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

序号	指标名称	单位	指标	备注
一	总建筑面积	m ²	30000	
(一)	地上建筑面积	m ²	25000	
1	实训大楼	m ²	20000	2 栋
2	配套服务用房	m ²	5000	
(二)	地下建筑面积	m ²	5000	
1	地下停车场	m ²	5000	平战结合

(二) 项目绩效阶段性目标

2023 年完成 2 栋实训大楼、配套服务用房、地下停车场以及配套的室外给排水、供配电、场地硬化等基础设施建设。

三、评价基本情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

本次绩效评价，旨在通过科学、公正的评价了解景德镇市高级技工学校实训基地建设项目资金的使用情况和取得的效果，总结项目执行过程中的经验，分析资金管理和项目管理中存在的问题，提出针对性建议，以促进专项债资金使用绩效的进一步提高。指导预算编制和申报绩效目标、优化财政支出结构提供决策参考和依据。

本次评价对象为景德镇市高级技工学校实训基地建设项目实际投入的 80,000,000.00 元专项债资金，评价范围包括本专项资金的全部实施内容。本次绩效评价是在项目单位实施绩效自评的基础上，由景德镇兴瓷会计



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

师事务所有限公司作为第三方机构对所有项目资料进行书面评审，同时进行现场评价。

（二）绩效评价依据

本次评价主要依据如下：

1. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》
(财预〔2020〕10号)
2. 《财政部关于推进预算绩效管理的指导意见》(财预〔2011〕416号)；
3. 财政部《预算绩效管理的工作规划（2012-2015）》（财预〔2012〕396号）；
4. 财政部《预算绩效管理共性指标体系框架》（财预〔2013〕53号）；
5. 江西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》
(赣发〔2019〕8号)；
6. 《江西省财政厅关于开展 2020 年度绩效评价和 2021 年度绩效监控有关工作的通知》（赣财绩〔2021〕4号）；
7. 江西省财政厅《关于组织开展 2022 年地方政府专项债券项目



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

资金绩效评价的通知》（赣财债函【2023】7号）；

8. 景德镇市珠山区发展和改革委员会《关于景德镇市高级技工学校实训基地建设项目可行性研究报告的批复》（珠发改审字【2022】6号）；

9. 项目实施的相关记录、评价组现场评价的情况、社会调查情况等。

（三）绩效评价原则

1. 坚持真实、科学、公正的原则；
2. 坚持综合绩效评价的原则；
3. 坚持定量分析与定性分析的原则；
4. 坚持绩效评价与项目支出管理相结合的原则；
5. 坚持绩效评价贯穿于事前、事中、事后的原则。
6. 可行性原则是指方案设计要符合主客观条件，其评价内容、方法、步骤和时间节点安排要科学合理，具有可操作性；
7. 全面性原则是指评价工作方案要全面反映工作概况，包括评价对象、范围、步骤、方法、时间、组织实施等内容，明确指标体系和各项指标数据的采集方法和来源；
8. 简明性原则是指方案编写要逻辑性强、简明扼要、易于理解。



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

(四) 绩效评价方法

绩效评价采用定量与定性相结合、项目实施单位自评与工作小组抽查评价相结合，运用比较法、专家评议和公众评议等方法进行评价。绩效评价方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。绩效评价方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据评价对象的具体情况，可采用一种或多种方法进行绩效评价。

定量指标得分按照以下方法评定：与年初指标值相比，完成指标值的，记该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比例记分。

定性指标得分按照以下方法评定：根据指标完成情况分为达成年度指标、部分达成年度指标并具有一定效果、未达成年度指标且效果较差三档合理确定分值。

根据评价对象的具体情况，本次采用以下一种或多种方法。

(一) 成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

(二) 比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

(三) 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

果的内外部因素的方法。

（四）最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

（五）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

（六）标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

（七）其他评价方法。

（五）绩效评价指标体系

1. 指标体系设计的总体思路

本次项目绩效评价的指标总体按照《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由评价小组按照逻辑分析法独立研制科学的指标体系。

本次评价从科学性与可执行性角度出发设计项目的绩效评价体系。设计思路主要体现在以下两方面：一是在共性指标框架基础上突出项目特性。整体指标框架主要分为决策类指标、过程类指标、产出类指标和效益类指标，围绕四大类框架指标进行各级指标设计，其中



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

一级指标和二级指标基本按照共性框架指标内容，三级指标根据资金使用管理和项目特性进行具体设定。二是围绕项目特性寻找定量指标进行评价。在设定指标时，寻找能反应上级指标内容的个性化评价指标，并使本次评价指标尽可能量化。

2. 指标体系

本次绩效评价指标体系包括决策、过程、产出、效益 4 个一级指标。在各项指标权重设定方面，我们主要依据《江西省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》中体现绩效结果导向，更加注重产出和效益的原则，产出、效益指标权重不低于 60%。根据对各指标的重要性和影响力大小的理解给予相应的权重分值，并采取定性与定量分析相结合的方法分别计分。

3. 各项指标定义、评分标准和评分细则

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级根据不同评价内容设定。总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

（六）评价工作组人员及分工

为保证项目顺利开展，评价组配备以下人员参与项目工作，除评



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

价组实施人员之外，评价工作还配备相关专家顾问，对评价工作思路和路径进行指导。

四、绩效评价分析

（一）项目资金到位情况分析

为做好景德镇市高级技工学校实训基地建设项目，项目计划总投资 119,736,900.00 元，其中，项目单位自筹资金 39,736,900.00 元，专项债券资金 80,000,000.00 元，实际投资总额为 80,000,000.00 元，均为财政专项债资金拨款，资金到位率 66.81%。

（二）项目资金使用情况分析

景德镇市高级技工学校实训基地建设项目总支出 80,000,000.00 元。均为支付景德镇市国信宏城建设开发有限公司项目工程款。占项目到位资金的 100.00%。

（三）项目资金管理情况分析

项目资金严格按照财务管理制度实行专款专用，全部用于支付景德镇市高级技工学校实训基地建设项目。项目资金严格做到专款专用，专项核算，专项资金在专项资金使用领导小组监督管理下使用，未发生挪用专项资金情况。



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

五、项目组织实施情况分析

（一）项目组织情况

景德镇市高级技工学校实训基地建设项目由景德镇市国信宏城建设开发有限公司建设，公司负责建设规划，并负责组织项目实施。按照国家要求的基本建设程序，具体负责项目实施。项目建设实行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制。项目的设计、施工、监理都必须按照国家有关建筑要求严格把关，严格执行基本建设程序，坚持先勘察、后设计、再施工，确定具有国家认定资质的单位承担项目的勘察、设计、施工、监理。项目建设领导小组下设办公室、工程部和财务部，各职能部门在项目建设过程中相互配合，分工协作。

（二）项目管理情况

1. 工程质量管理方面：建立了工程建设质量保证体系；组织和建设了本项目的质量控制体系，完善了质量保证体系；对项目的工程质量进行了跟踪、检查、监督、控制。

2. 进度管理方面：在施工承包合同、监理合同中明确了有关工期、进度的违约处罚等条款，在保证工程质量的前提下，通过招标的优惠条件鼓励施工单位加快进度，控制对投资的投放速度，控制对工程材料的供应，建立相应的奖励和惩罚措施。



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

(三) 编制项目计划安排表

迅速展开景德镇市高级技工学校实训基地建设方案的编制工作，组织人员合理安排进度，按时提交成果，确保编制质量。明确景德镇市高级技工学校实训基地建设项目计划安排表。

项目名称	景德镇市高级技工学校实训基地建设项目
项目建设内容	通过两年时间投入1.197369亿元进行景德镇市高级技工学校实训基地建设；总建筑面积30000m ² ，项目建设内容涉及2栋实训大楼、配套服务用房、地下停车场以及配套的室外给排水、供配电、场地硬化等基础设施工程。项目建成后将从整体上提高景德镇市技能培训能力水平，加快当地经济发展、促进当地就业、加速产业结构的调整
项目计划总投资	119,736,900.00元
本次下达投资	80,000,000.00元
项目完成时间	2024年底之前
项目所在地	江西省景德镇市

(四) 组织建设项目

本项目成立以主要领导为主任，分管项目的领导为副主任，有关人员为成员的实施小组对项目预算、进度、资金、质量等进行全程跟踪服务管理，确保如期、保质、保量完成项目建设任务。



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

六、项目绩效情况分析

（一）项目的效率性分析

项目完成质量

2022 年 2 月 18 日，景德镇市高级技工学校上报的《关于景德镇市高级技工学校实训基地建设项目可行性研究报告的批复》和《景德镇市高级技工学校实训基地建设项目可行性研究报告》通过景德镇市珠山区发展和改革委员会审批；2022 年 8 月 25 日，景德镇市陶瓷技师培训中心（二期）项目完成竣工，并由景德镇市环中建设监理有限公司出具监督注册编号为 3602022028（补）的工程质量监督报告。

（二）项目的效益性分析

（1）经济效益

项目建成运营后债券存续期内营业收入共计 33335.1 万元、增加就业岗位上百个，可为区域培养年约 8000 多名技能技术型人才，推进景德镇市经济发展。

（2）社会效益

项目的建设可为城乡各类劳动者以及企事业单位、社会团体以及产业园区、职业院校、景漂人员提供完善的技能训练和创业培训，为国家和社会培养一批具有良好价值观、科学观的四有人才奠定了良好的基础，该项目建成后，必将为景德镇市经济发展和社会发展输送更多的技能型人才，社会效益



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

显著。

七、评价结论

评价组运用评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对景德镇市高级技工学校实训基地建设项目绩效进行客观公正评价，最终评分结果为 92 分，具体绩效评价评分情况，见附件。

本次项目绩效评价为“优”项目整体达到预期效果，根据问卷调查和绩效评价工作的实地走访，对项目效果基本认可项目整体达到预期效果，社会效益明显，受益对象满意度较高。

八、主要问题及有关建议

（一）主要问题

1. 资金筹集力度不够

根据本项目专项债券实施方案显示，本项目投资概算为 11,973.69 万元，计划发行专项债 8,000.00 万元，项目自筹资金 3,973.69 万元。

截止 2022 年 12 月 31 日，实际到位自筹资金 0 万元，自筹资金到位率为 0%，实际到位专项债券资金 8,000.00 万元，专项债券资金到位率 100.00%，整体项目资金到位率为 66.81%，资金缺口为 3,973.69 万元。

已建成项目规模累计完成投资额 8,000.00 万元，到位资金可覆盖已完成累计投资，但项目资金筹集力度较弱，影响项目的实施保障。

2. 预算绩效管理工作开展滞后



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

景德镇市高级技工学校未按《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发【2018】34号）的要求填报绩效目标申报表、编制绩效指标，不利于预算绩效评价工作的开展。上述预算绩效管理的主要问题主要受到以下两方面因素的影响：一是景德镇市高级技工学校对预算绩效管理工作不够重视，未能有效开展相关工作；二是业务和财务管理人员对预算绩效管理工作的熟悉程度不高，预算绩效管理工作开展滞后。

（二）有关建议

1. 强化方案编制工作，科学合理测算经济指标数据

目前，教育行业发展较为成熟，可参考的行业历史数据及市场经营数据，在以后类似项目可行性研究论证工作开展时，做好以下工作：一是加强市场调研工作，与金融机构、投资者进行协商洽谈，调研市场需求，必要时可聘请专业的第三方专业机构开展市场测试；二是通过中国债券信息网、江西省财政厅官网，实时掌握专项债券动态数据变化情况，科学合理设置运营周期、融资利率等经济指标数据。

2. 加强预算绩效管理意识

建议景德镇市高级技工学校组织开展预算绩效管理的内部培训工作，必要时聘请外部专家对如何开展预算绩效管理进行培训和指导，培训的内容应涵盖事前评估、绩效目标申报、绩效目标监控、绩效自评、绩效评价和结果应用以及制度内部控制等方面，进一步落实全方位、全过程、全覆盖的预算



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路15号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

绩效管理工作目标。

九、其他需说明的问题

（一）关于评价责任的说明

项目单位的责任是提供与形成本项目绩效评价报告相关的基础工作材料和项目资金财务核算资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。我们的评价是依据《财政支出（项目支出）绩效评价操作指引(试行)》进行的，选择的绩效评价程序取决于评价人员的判断，项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价小组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。

（二）提示报告使用者注意事项的说明

1、本所及评价人员与委托评价单位和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

2、本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

景德镇兴瓷会计师事务所有限公司

2023年04月03日



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

附件 1：景德镇市高级技工学校实训基地建设项目绩效评价评分情况汇总表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值		得分		扣分原因	
决策	40	项目立项	8	立项依据充分性	4		4			
				立项程序规范性	4		4			
		绩效目标	8	绩效目标合理性	4		1		本项目申报的环境效益指标为节能减排，项目建设过程中难以达到该目标，绩效目标设施不合理	
				绩效指标明确性	4		1		本项目申报的经济效益指标为推动经济发展，绩效目标未细化量化，绩效指标不明确	
		资金投入	4	预算编制科学性	2		2			
				资金分配合理性	2		2			
过程		资金管理	8	资金到位率	4		2		本项目资金到位率为66.81%，资金到位率未达标	
				预算执行率	4		4			
		资金管理	4	资金使用合规性	4		4			
		组织实施	8	管理制度健全性	4		4			
				制度执行有效性	4		4			
						指标	计划值	实际值		
产出	60	产出数量	10	项目形成资产情况	1.197369 亿元	0.8 亿元	10	10		
		产出质量	10	项目质量达标情况	100%	100%	10	10		
		产出时效	5	项目建设进度情况	100%	100%	5	5		
		产出成本	5	1.197369 亿元	1.197369 亿元	0.8 亿元	5	5		
效益		经济效益	5	推进景德镇市经济发展	推动经济发展	推动经济发展	5	5		
		社会效益	5	将为景德镇市社会发展输送更多的技能型人才	输送技能型人才	输送技能型人才	5	5		
		环境效益	10	节能减排	65%	65%	10	10		
		满意度	10	项目直接服务对象满意度	≥90%	≥90%	10	10		
总分	100		100		100		92			
	优□√ 良□ 中□ 差□									
评价等次	90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差									



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com

附件 2：景德镇市高级技工学校实训基地建设项目现场核查底稿

序号	资料名称	是否具备	核查结果	备注
业务文件				
1	项目立项资料	√	景德镇市珠山区发展和改革委员会《关于景德镇市高级技工学校实训基地建设项目可行性研究报告的批复》（珠发改审字【2022】6 号）	
2	项目预算批复资料	√	景德镇市高级技工学校实训基地建设项目绩效表	
3	项目可行性资料	√	景德镇市高级技工学校实训基地建设项目可行性研究报告	
4	项目实施资料	√	景德镇市高级技工学校实训基地建设项目实施方案	
财务文件				
1	项目财务管理制度	√	事业单位财务管理制度	
2	资金到位明细账	√	景德镇市高级技工学校实训基地建设项目计划总投资 119,736,900.00 元，其中，项目单位自筹资金 39,736,900.00 元，专项债券资金 80,000,000.00 元，实际投资总额为 80,000,000.00 元，均为财政专项债资金拨款，资金到位率 66.81%	
3	资金支出明细账	√	景德镇市高级技工学校实训基地建设项目总支出 80,000,000.00 元。均为支付景德镇市国信宏城建设开发有限公司项目工程款。占项目到位资金的 100.00%	



景德镇兴瓷会计师事务所
景德镇 新村西路 15 号三楼
邮编 333000

JINGDEZHEN XING CI CERTIFIED
PUBLIC ACCOUNTANTS CO. LTD
3RD floor, 15 Xincun West Road,
Jingdezhen, 333000

电话 Telephone: 13879857701
传真 Fax: 07988-8234205
Email: xingci4515@sina.com