**中国银保监会景德镇监管分局文件**

景银保监发〔2022〕3号



**景德镇银保监分局关于银行业保险业支持** **景德镇工业强市战略实施的指导意见**

农业发展银行景德镇市分行、各大型银行景德镇市分行、招商银 行景德镇分行、各城市商业银行景德镇分行、景德镇农商银行、

景德镇辖内各村镇银行，各保险公司市级公司：

为深入贯彻党中央国务院关于推动经济高质量发展的重大决 策部署，认真落实银保监会、江西银保监局和市委市政府工作要 求，紧紧围绕工业强市战略实施，积极响应景德镇市工业倍增三 年行动计划、改革和发展双“一号工程”建设等战略实施，引导 全市银行保险机构充分发挥金融对于经济发展的支撑和保障作 用，全面提升服务工业高质量发展的能力和质效，现提出如下意

见。

**一、总体要求**

工业是经济发展的主力军，是创新创业的主阵地，是就业富 民的主渠道，工业作为实体经济的根基，从根本上决定着一个地 区的发展质量和综合实力。同全省其他地市相比，景德镇工业在 经济总量、产业规模、增长速度上还存在提升空间。当前，景德 镇市正处于抢抓发展机遇，全力推动工业高质量跨越式发展的关 键时期，全市银行保险机构要切实提高政治站位，树立长远眼光， 深刻认识景德镇工业发展的紧迫性以及金融支持工业强市战略实 施的重要性，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导， 着力回归金融本源，深化产融对接，加大金融支持，为提升景德

镇工业发展的质量和效益提供强有力的金融支撑。

**二、** **基本原则**

—— 坚持主动对接。坚决贯彻习近平总书记视察江西重要讲 话精神，以“作示范、勇争先”的担当，主动服从服务于景德镇 市“十四五”制造业高质量发展规划和工业倍增三年行动计划， 切实加大服务力度，拓宽服务广度，增强服务精度，提高服务匹

配度，更好地支持景德镇工业高质量发展。

——坚持质量为先。以质量效益为导向，以提升产业竞争力 为核心，持续优化金融供给。按照有保有压、有扶有控原则，汇 集、盘活更多资金投向高效发展和可持续发展领域，支持更多对 高质量发展具有重要带动作用的产业和项目，助力加快景德镇工

业化进程。

——坚持聚力攻坚。树立共生共荣理念，集中优势金融资源， 支持培育一批主业突出、技术领先、产品竞争力强的龙头骨干企

业，同时加大融资融智帮扶，推动景德镇产业整体向现代化、高

端化迈进。

-—坚持创新驱动。以优化与稳定产业链发展为导向，从市 场需求出发，大力推广产业链供应链金融，加大管理创新、服务 创新和风控创新，强化信息协同和科技赋能，全力助推产业链链

长制建设和“3+1+X”产业高质量跨越式发展。

**三、** **工作目标**

全市银行保险机构要紧密围绕工业强市战略实施，在发展战 略、经营模式、服务方式、内部管理等方面作出积极主动调整，

力促金融服务“两增一提一降”。

——增量。综合运用信贷、债券、险资等方式，持续扩大资 金投放，促进全市工业贷款规模稳步增长，逐年提高重点产业链、 战略性新兴产业贷款占比，力争制造业贷款增速不低于各项贷款 平均增速，先进制造业、制造业中长期贷款增速不低于制造业贷

款平均增速。

——增品。以市场为导向，主动嵌入企业研发、采购、生产、 销售、流通等环节，不断丰富金融产品，拓展抵质押品范围，探 索提供个性化、差异化、定制化金融服务，着力满足不同行业、

不同规模、不同发展阶段企业的金融需求。

——提效。完善服务体系，改进管理机制，创新金融模式， 畅通服务渠道，优化资源配置，提高专业化服务水平，落实落细 产业金融、普惠金融、绿色金融、科技金融等政策，着力提升金

融供给的质量、效率与效益。

——降本。综合考虑资金成本、运营成本、服务模式、担保

方式等因素，合理确定贷款利率。严格规范融资收费，科学设置

贷款期限，主动对接小微企业续贷需求，助力企业加快资金周转，

降低综合融资成本。

**四、** **具体举措**

(一)全力满足工业领域金融需求

1.助推园区发展升级。服务工业强市战略实施，合理加大园 区配套设施建设项目资金投放，积极投身集群式项目满园扩园行 动，紧跟集群规划、建设、招商、运营等阶段项目资金需求，通 过安排专项信贷规模、运用补短板促升级稳投资专项贷款等方式，

持续增加有效资金供给。

2.支持重点产业提升。围绕“3+1+X”特色产业体系，坚持“一 产一策”强化金融支撑。积极对接传统产业转型升级和新一轮重 点技术改造项目，加大对陶瓷、航空、精细化工和医药等产业技 术改造、设备更新和高端产品研发的中长期信贷支持。完善高端 制造、新材料、生物医药等战略新兴产业金融对接机制，有效满 足重大新兴产业基地、产业工程、产业专项建设资金需求，推动

新兴产业规模发展。

3.加大企业资金支持。瞄准制造业领航企业，健全多元化金 融服务，加大金融资源倾斜，培育壮大领航企业，提升制造业整 体竞争力。鼓励银行机构加大对先进制造业、战略性新兴产业的 小微企业中长期贷款支持力度。坚持“知悉客户”原则，根据企 业生产建设、销售周期和行业特征，合理确定贷款期限、还款方

式，适当提高中长期贷款、信用贷款比例，满足有效融资需求。

4.全力推动创新发展。响应数字经济“一号发展工程”建设，

围绕数字经济领域“专精特新”企业、“小巨人”企业、创新型中

小企业，量身定制个性化、精准化信贷和保险服务。努力满足产 业数字化金融需求，推动数字经济和实体经济融合发展。鼓励银 行机构为入选“双千计划”“数字工匠”等高端人才创新创业提供

中长期信用贷款支持。

(二)健全金融支持工业发展体制机制

5.坚守机构发展定位。政策性银行要立足职能定位，充分发 挥政策性金融对制造业的支持作用；全国性机构要发挥网络渠道、 业务协同等优势，为龙头企业提供“股、债、投、代、租、顾” 等一揽子综合金融服务；地方法人银行要发挥好经营管理机制灵 活的优势，提供特色化专业化金融产品和服务；鼓励保险公司积 极推广促进工业发展的保险产品。紧密围绕工业发展需求，突出 抓好对先进制造业和产业集群的金融支持，为全市工业高质量发

展蓄势赋能，重建景德镇“工业大市”辉煌。

6.持续完善内部制度。银行机构应完善信贷投放考核权重设 置、实施差异化信贷管理政策、健全授信尽职免责制度，引导金 融资源更多投向制造业、科技创新、绿色转型等对经济高质量发 展具有重要带动作用的领域。鼓励制定“十四五”时期支持景德 镇工业高质量发展规划，将支持制造业发展纳入战略规划，确定 年度服务目标，通过单列资源、单独管理、单设考核等方式，持

续提高制造业贷款占比。

7.加强人才队伍建设。鼓励银行保险机构抽调专业背景强、 工作经验丰富人员，组建专门团队，加强对陶瓷、航空、精细化

工和医药、制冷、汽车、电子信息等全市特色产业的研究，深挖

潜在金融需求，强化金融精准对接。支持有条件的银行机构探索

建立先进制造业融资事业部，加大资源配置，不断提高工业金融

服务专业化水平。

(三)持续做优工业强市金融服务

8.优化产品服务模式。银行机构应创新开展知识产权质押、 股权质押、商业信用保险保单等融资，探索运用“信贷工厂”管 理模式，建立贷款审批全流程限时制度和续贷业务审批“无缝对 接”机制，提供批量化、规模化、标准化信贷服务。充分发挥政 府性融资担保机构作用，鼓励银行机构加强与市中小企业融资担

保有限公司合作，为工业企业提供更多担保融资。

9.强化园企对接合作。积极开展入园访企活动，加强与园区 运营管理部门的沟通协作和信息共享，针对园区具有共同经营特 征的企业集群开展分类建档。鼓励围绕企业集群经营特点、市场 特征、资信状况、融资需求等，推广循环式、预审制、年审制等 贷款业务，提供系统性和针对性强的金融服务方案，建立长期稳

定的合作关系。

10.大力发展供应链金融。银行保险机构要主动融入产业链链 长制建设，完善供应链金融机制，创新供应链融资模式，切实增 强金融服务的整体性和协同性。积极开展应收账款融资、预付款 融资、订单融资、存货与仓单质押融资等业务，为产业链上下游 企业提供期限适配、成本合理、手续便捷的融资服务。对产业链 上下游暂时受到疫情影响、信用状况良好的企业，可通过适当提 高融资比例、降低承兑汇票保证金比例、减免手续费等方式实施

精准帮扶。

11.发挥保险保障作用。鼓励保险机构主动对接工业企业发展

需求，在增信融资、市场开拓、创新发展、信息咨询等方面提供 全方位、专业化服务，提供包括企财险、专利险、信用险、责任 险、意外险等在内的保险产品，充分发挥保险保障功能，帮助工 业企业分担风险，促进其稳健发展。鼓励推进首台(套)重大技

术装备保险、新材料首批次应用保险，全力服务创新发展战略。

(四)切实增强风险防范化解能力

12.优化信贷资源配置。严格控制高耗能、高排放新增项目融 资，严禁对产能严重过剩行业的违规新增产能项目提供任何形式 的新增授信。坚决压缩退出过剩落后产能领域的存量授信，推动 加快淘汰劣质企业和落后产能。按照市场化法治化原则，配合有 关部门做好“僵尸企业”处置工作，对扭亏无望、已失去生存发 展前景的“僵尸企业”,加快市场出清。充分释放低效领域存量资 金，引导金融资源更多投向高端制造、科技创新、绿色转型等对

经济高质量发展具有重要带动作用的领域。

13.有效发挥债委会职能。债委会成员机构要加强沟通协同， 解决信息不全、协调不力等问题，更好发挥债委会作用。加强大 中型制造业企业债务监测预警，对出现风险的企业，债委会要“一 企一策”,集体研究实施金融债务重组方案，稳妥化解风险。对存 在担保圈担保链风险的制造业企业，债委会要增强一致行动能力，

适当压降互保、联保、循环保贷款比重，稳妥实现拆圈解链。

14.加大不良处置力度。银行机构应严格工业贷款分类，真实 反映风险情况。提高拨备使用效率，加大工业不良贷款处置力度，

做到应核尽核、应处尽处。积极盘活存量信贷资产，提高资金配

置和使用效率。鼓励全国性商业银行积极向上争取贷款核销资源

政策。严查不良虚假出表、虚假转让等违规行为。

(五)积极策应营商环境优化升级

15.提高融资可获得性。加快推广“财园信贷通”“科贷通”“工信通”等政府增信或贴息类产品，鼓励支持银行保险机构参 与“信易贷”“赣服通”“智慧瓷都”“银税合作”“银商合作”等 信息共享和融资对接机制，化解银企信息不对称问题，帮助更多制造业小微企业获得金融服务。持续开展“首贷提升”行动和中小微企业金融服务能力提升工程，进一步加大制造业小微企业首贷、续贷、信用贷款、中长期贷款投放力度。

16.加大减费让利力度。银行机构要进一步巩固让利成果，疏 通内部利率传导机制，根据贷款市场报价利率(LPR)形成机制的 走势，将制造业小微企业融资利率保持在合理水平。同时，银行 机构应做好延期还本付息政策的接续，对正常经营的制造业小微

企业到期贷款，符合续贷条件的，要继续给予支持。

17.严格规范服务收费。银行机构要严格执行国家价格主管部 门和银保监会关于规范商业银行服务价格管理、减免部分基础金 融服务收费、规范信贷融资收费的有关规定，减轻工业企业负担。 保险机构应积极稳妥开展融资性信保业务，科学评估风险和运营 成本，准确测算风险损失率，根据履约义务人的实际风险水平和

综合承受能力合理厘定费率。

**五、** **保障措施**

(一)加强组织领导。银行保险机构要成立法人总部或市级 机构“一把手”任组长的领导小组，明确牵头部门，细化工作举

措，将支持工业强市战略实施纳入年度经营规划和综合绩效考核

体系。各银行保险分支机构要加强向上级沟通汇报，全力争取信 贷额度、资金价格、审批权限下放、不良核销资源等方面的金融

政策倾斜。

(二)加强风险防控。银行机构要坚持依法合规、审慎管理， 坚持审核第一还款来源，把主业突出、经营稳健、订单充足和用 水用电正常作为授信重要考虑因素。科学设定信贷计划，严防一 哄而上、多头融资、过度融资，形成新的产能过剩风险。加强贷 款资金用途管理，严控新增大额风险，加快不良资产处置，坚决

守牢风险底线。

(三)加强协同联动。银行保险机构要加强与当地发改、工 信等行业主管部门和园区管委会的沟通，及时获取重点项目情况， 结合本行(司)发展战略建立项目库和企业“白名单”,主动做好 融资对接。探索建立产融对接机制，促进产业政策、生产经营、

公共信用、金融产品等信息的交流共享。

(四)加强监管督促。监管部门要定期监测制造业等重点领 域资金投放，通过召开会议、调研督导、现场检查、监管会谈等 方式，对银行保险机构服务工业高质量发展情况开展监管督查， 督查结果与监管评级相挂钩，对支持情况较好的机构给予正向激 励，对落实不力的机构及时采取监管措施。积极搭建金融服务经

验交流平台，持续巩固扩大工作成效。

2022年5月24日

抄 送：市委有关部门，市直有关单位

内部发送：局领导，机关各部门



联系人：付欢0798-8577797 共印：2份



中国银保监会景德镇监管分局办公室 2022年5月24日印发